

รายงานการประชุมผู้เชี่ยวชาญเพื่อพิจารณาโครงการการศึกษา  
“โครงการถอดบทเรียนและการจัดทำสื่อเพื่อเผยแพร่เรื่องการดำเนินงานพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์  
ในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ”

วันศุกร์ที่ 14 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2563 เวลา 14.00-16.00 น.

ณ ห้องประชุม 1 โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ  
ชั้น 6 อาคาร 6 กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข จังหวัดนนทบุรี

---

ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| 1. นพ.สุวิทย์ วิบุลผลประเสริฐ       | มูลนิธิเพื่อการพัฒนา นโยบายสุขภาพระหว่างประเทศ        |
| 2. นพ.วิชัย โชควิวัฒน์              | สถาบันพัฒนาการคุ้มครองการวิจัยในมนุษย์                |
| 3. ดร. นพ.ภูษิต ประคองสาย           | สำนักงานวิชาการสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข |
| 4. คุณสุณิชา ชานวาทิก               | สำนักงานพัฒนา นโยบายสุขภาพระหว่างประเทศ               |
| 5. คุณกুমารี พัชณี                  | สำนักงานพัฒนา นโยบายสุขภาพระหว่างประเทศ               |
| 6. คุณวิไลลักษณ์ วิสาสะ             | สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ                      |
| 7. คุณวราภรณ์ สุวรรณเวลา            | สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ                      |
| 8. คุณวรรณมา เอียดประพาล            | สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ                      |
| 9. คุณนริศ มั่นทางกูร               | สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ                      |
| 10. คุณอรिता พันธุ์สิทธิ์           | สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ                      |
| 11. ดร. ภาณุ ศรีพิบูลย์ ตันติเวสส   | โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ            |
| 12. ภาณุ เนตรนภิส สุขนวนิช          | โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ            |
| 13. ผศ. ดร.วรรณฤดี อิศรานุกวัฒน์ชัย | โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ            |
| 14. นายदनัย ชินคำ                   | โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ            |
| 15. ภาณุเบญจรินทร์ สันตติวงศ์ไชย    | โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ            |
| 16. Miss Saudamini Vishwanath Dabak | โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ            |
| 17. Miss Rachel Archer              | โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ            |
| 18. นางสาวอกนิฏฐา พูนชัย            | โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ            |
| 19. นางสาวชลธิชา จันทร์แจ่ม         | โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ            |
| 20. นางสาวชนิดา เอกอัครรุ่งโรจน์    | โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ            |
| 21. นายจารุต์ม์ เขตจำนนต์           | โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ            |

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

นายदनัย ชินคำ กล่าวเปิดการประชุม ชี้แจงวัตถุประสงค์ของการประชุมเพื่อนำเสนอโครงร่างการศึกษาและขอความเห็นจากที่ประชุมเพื่อเป็นประโยชน์ในการดำเนินโครงการฯ โดยผู้เข้าร่วมประชุมสามารถให้ข้อคิดเห็นได้ทั้งในห้องประชุมและผ่านระบบออนไลน์ (<https://www.menti.com/>) จากนั้น นายदनัย ชินคำ นายจารุต์ม์ เขตจำนนต์ Miss Rachel Archer และ ญญ.เบญจรินทร์ สันตติวงศ์ไชย ร่วมกันนำเสนอโครงร่างการศึกษา ผลการสอบถามความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับคำถามและอุปสรรคในการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจากผู้เข้าร่วมประชุมวิชาการรางวัลสมเด็จพระเจ้าฟ้ามหิตล ประจำปี 2563 และสอบถามความเห็นระบบออนไลน์ (รายละเอียดในเอกสารประกอบการประชุม) โดยผู้เข้าร่วมประชุมได้อภิปรายและให้ข้อเสนอแนะต่อโครงการ ดังนี้

#### 1. ขอบเขตและเนื้อหาของโครงการการศึกษา

ผู้เข้าร่วมประชุมเห็นด้วยกับขอบเขตเนื้อหาที่ทีมวิจัยได้นำเสนอ และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมใน 6 ประเด็น ดังนี้

- 1.1. ควรกำหนดคำนิยาม “ชุดสิทธิประโยชน์” และขอบเขตของช่วงเวลาในการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ของระบบหลักประกันสุขภาพในประเทศไทย ให้ชัดเจน เนื่องจากผู้รับสารหรือผู้มาศึกษาดูงานบางท่านอาจมีประสบการณ์หรือความเข้าใจเกี่ยวกับชุดสิทธิประโยชน์ไม่ตรงกัน โดยเฉพาะผู้ที่เกี่ยวข้องกับพัฒนาการของชุดสิทธิประโยชน์ตั้งแต่ก่อนการก่อตั้งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ในปีพ.ศ. 2545 การกำหนดคำนิยามดังกล่าวจะทำให้ผู้รับสารมีความเข้าใจในเนื้อหาของโครงการมากขึ้นและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างถูกต้อง
- 1.2. ควรกำหนดวัตถุประสงค์ของโครงการให้ชัดเจนคือเพื่อรวบรวมข้อมูลสำหรับถอดบทเรียนเกี่ยวกับการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและนำข้อมูลที่ได้มาจัดทำเป็นสื่อเพื่อนำเสนอให้กับผู้มาศึกษาดูงานเท่านั้น ดังนั้นผลผลิตของโครงการจะไม่รวมถึงการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย (policy recommendation) ในการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ
- 1.3. ไม่ควรนำเสนอรายละเอียดเรื่อง “ระบบการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ” เนื่องจากมีเนื้อหาที่ซ้ำซ้อนกับการศึกษาเรื่องการบริหารการจ่ายค่าบริการสุขภาพในระบบประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งจัดทำโดยสถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล รวมถึงหากเสนอในรายละเอียดจะทำให้เนื้อหาของโครงการโดยรวมมีเนื้อหามากเกินไป

- 1.4. พิจารณาเพิ่มเติมประเด็นเรื่องเศรษฐศาสตร์การเมือง (political economy) ในขอบเขตการศึกษา โดยอาจใช้วิธีการเก็บข้อมูลโดยการทบทวนวรรณกรรมและเอกสารที่เกี่ยวข้อง หรือจากการสัมภาษณ์เชิงลึก ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในประเด็นดังกล่าว
- 1.5. พิจารณาเพิ่มเติมเรื่องการติดตามและการประเมิน (Monitoring & Evaluation) ของการศึกษาความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ที่ใช้แบบจำลอง (Model-based economic evaluation) เพื่อพิจารณาว่าผลของเทคโนโลยีใดๆ หลังจากบรรจุในชุดสิทธิประโยชน์แล้วมีข้อแตกต่างจากการใช้แบบจำลองในการศึกษาหรือไม่ อย่างไร โดยอาจเพิ่มเติมว่ายังเป็นข้อจำกัดของการประเมินความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ของระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าในประเทศไทย
- 1.6. เพิ่มการยกตัวอย่างกรณีศึกษาในการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ เพื่อให้ผู้ที่มาศึกษาดูงานหรือผู้ที่สนใจมีความเข้าใจในขั้นตอนการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ รวมถึงอาจนำเสนอผลของการดำเนินงาน เพื่อให้เห็นถึงการนำไปใช้ประโยชน์ในเชิงนโยบายด้วย ตัวอย่างกรณีศึกษา เช่น
  - 1) การป้องกันและควบคุมกลุ่มอาการตาบอดในหญิงตั้งครรภ์
  - 2) การปลูกถ่ายตับในเด็กในกรณีท่อน้ำดีตีตันแต่กำเนิด หรือตับวายจากสาเหตุอื่นๆ
  - 3) การรักษาเด็กที่มีภาวะการสะสมไขมันผิดปกติด้วยยาอิมิกลูเซเรส (Imiglucerase)
  - 4) การสนับสนุนการบำบัดทดแทนไตในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ: การสนับสนุนน้ำยาล้างไตทางช่องท้องแก่ผู้ป่วยโรคไตระยะสุดท้าย (PD First Policy of patients with end-stage renal disease)
  - 5) การเพิ่มสิทธิประโยชน์ในการตรวจคัดกรองและตรวจยืนยันไวรัสตับอักเสบบี ในผู้ติดเชื้อเอชไอวีและผู้ป่วยเอดส์และผู้ที่มีความเสี่ยงต่อการติดเชื้อไวรัสตับอักเสบบี

## 2. การนำเสนอผลการศึกษา

ผู้เข้าร่วมประชุมให้ข้อเสนอแนะต่อรูปแบบการนำเสนอผลการศึกษา โดยการจัดทำสื่อไม่ควรมีเนื้อหาในรายละเอียดมากเกินไป ทั้งนี้เพื่อสร้างแรงจูงใจในการอ่าน และควรนำเสนอในรูปแบบของการถอดบทเรียน โดยอาจแบ่งเนื้อหาออกเป็น 4 ส่วน ได้แก่ 1) การพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ ในอดีต (historical development) 2) การพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ ในปัจจุบัน (current system) 3) ตัวอย่างกรณีศึกษาที่สำคัญ จำนวน 1-2 กรณีศึกษา และ 4) ประสบการณ์ที่สำคัญ (lesson learned) โดยแบ่งเป็นสิ่งที่ควรและไม่ควรปฏิบัติ (Do's and Don'ts) ตามบริบทของประเทศไทย รวมทั้งปัจจัยที่ส่งผลให้การพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ ประสบความสำเร็จและไม่ประสบความสำเร็จ เป็นต้น

### 3. ผลผลิตของโครงการ

ผู้เข้าร่วมประชุมเห็นด้วยกับผลผลิตของโครงการ ประกอบด้วย booklet infographic PowerPoint presentation และ online interactive learning tool ทั้งนี้เนื้อหาของสื่อ online interactive learning tool ควรนำเสนอกระบวนการที่ครอบคลุมการดำเนินงานในปัจจุบัน ตั้งแต่การเสนอหัวข้อปัญหา การจัดลำดับความสำคัญ การคัดเลือกหัวข้อปัญหาหรือเทคโนโลยีด้านสุขภาพ การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผลการดำเนินงานพัฒนาสิทธิประโยชน์ฯ และกรณีศึกษาที่สำคัญ ซึ่งจะเพิ่มความน่าสนใจให้กับผู้รับสารหรือผู้ที่มาศึกษาดูงาน

### 4. แหล่งข้อมูลและเอกสารที่สำคัญสำหรับการศึกษา

ผู้เข้าร่วมประชุมได้แนะนำแหล่งข้อมูลที่สำคัญ ดังนี้

- 1) การศึกษาที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ จัดทำโดย ดร. นพ.วิโรจน์ ตั้งเจริญเสถียร
- 2) การศึกษาเกี่ยวกับการจัดกลุ่มวินิจฉัยโรคร่วม (diagnostic related group: DRG) จัดทำโดย ศ. นพ. ดร.ศุภสิทธิ์ พรรณนารุโณทัย
- 3) หนังสือตำนานบัตรทอง ประวัติศาสตร์การสร้างระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าของไทย จัดทำโดย นพ.วิชัย โชควิวัฒน์
- 4) เอกสารการประเมินระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติของประเทศไทยจากผู้เชี่ยวชาญภายนอก (external reviewers)

ทั้งนี้ในส่วนของเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ เช่น รายงานการประชุม เอกสารประกอบการประชุม ทีมวิจัยสามารถประสานขอเอกสารจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

การให้ข้อคิดเห็นผ่านระบบออนไลน์ (<https://www.menti.com/>)

ทีมวิจัยได้ขอความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมประชุมผ่านระบบออนไลน์ ทั้งหมด 5 ประเด็น ได้แก่ คำถามเกี่ยวกับการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ การสร้างความแตกต่างจากเอกสารอื่นๆ ที่มีอยู่ (value-added) คำศัพท์เฉพาะที่ควรหลีกเลี่ยงในการสื่อสาร เอกสารที่มีข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ก่อนมีกระบวนการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ และรูปแบบของสื่อ โดยมีรายละเอียดดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 ข้อคำถาม-คำตอบจากระบบออนไลน์

| ข้อความคำถาม   | คำตอบ/ข้อคิดเห็น  |
|--|---|
| 1. มีคำถามอะไรบ้างเกี่ยวกับการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์                              | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) พัฒนาการของกระบวนการพัฒนาสิทธิประโยชน์ และเงื่อนไขและความท้าทายของการพัฒนาในแต่ละช่วง</li> <li>2) The political economy of HBP development and implementation.</li> <li>3) How to assess the effective coverage of the benefits?</li> <li>4) How many routes did NHSO allow different stakeholders to propose the new health technologies or interventions?</li> <li>5) What are the advantage and disadvantages for having different alternative routes for submitting the new topic of health technologies or interventions?</li> </ol> |
| 2. จะทำอย่างไรให้งานนี้มีความแตกต่างจากเอกสารอื่นๆ ที่มีอยู่ (value-added)       | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) How to be implemented, not be an academic dimension</li> <li>2) Brief and easy to read and understanding. A short time. Interactive and real time Q&amp;A.</li> <li>3) Demonstrating practicality and implementable examples for other developing countries.</li> <li>4) Critical success factors in each process</li> <li>5) Give real case as examples</li> <li>6) Current perspectives of different stakeholders on the process of UHC benefit package development</li> </ol>  |
| 3. คำศัพท์เฉพาะใดบ้างที่ควรหลีกเลี่ยงในการสื่อสารเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์          | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Any term is ok. Need brief explanation.</li> <li>2) ICER</li> <li>3) QALYs</li> </ol>   |
| 4. เอกสารใดบ้างที่มีข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ก่อนมีกระบวนการพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ | ไม่มีข้อเสนอแนะจากที่ประชุม   |
| 5. คุณคิดว่าการสื่อสารด้วยสื่อรูปแบบไหนจะได้ผล                                   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) online interactive learning tool (จำนวนผู้ให้คะแนน 7 ท่าน)</li> <li>2) Booklet (จำนวนผู้ให้คะแนน 5 ท่าน)</li> <li>3) PowerPoint presentation (จำนวนผู้ให้คะแนน 5 ท่าน)</li> <li>4) Infographic (จำนวนผู้ให้คะแนน 5 ท่าน)</li> </ol>   |

ปิดประชุมเวลา 16.00 น.

.....  
(นางสาวชลธิชา จันทร์แจ่ม)

.....  
(นางสาวชนิดา เอกอัครรุ่งโรจน์)  
ผู้บันทึกรายงานการประชุม

.....  
(นายदनัย ชินคำ)  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม