

**โครงการประเมินหัวข้อปัญหาและเทคโนโลยีด้านสุขภาพ**  
**เพื่อประกอบการพิจารณาเป็นสิทธิประโยชน์ในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า**  
**(ภายใต้โครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า)**

สืบเนื่องจากคณะกรรมการพัฒนาสิทธิประโยชน์และระบบบริการ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งเป็นคณะกรรมการชุดหนึ่งที่มีความสำคัญในการกำกับทิศทางเพื่อการเข้าถึงบริการสุขภาพสำหรับประชาชน ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยภารกิจหลักของคณะกรรมการฯ ได้แก่ การพิจารณา ระบบบริการสุขภาพที่จำเป็นและเหมาะสมเพื่อบรรจุเข้าสู่ชุดสิทธิประโยชน์ ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า พัฒนาระบบบริการ และสร้างความเสมอภาคระหว่างบริการสุขภาพทั้ง 3 ระบบประกันสุขภาพภาครัฐ (ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ และระบบประกันสังคม)

คณะกรรมการฯ ต้องการพิจารณาเทคโนโลยีด้านสุขภาพ สำหรับชุดสิทธิประโยชน์ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าอย่างครอบคลุม เป็นระบบ และโปร่งใส เพื่อให้มั่นใจได้ว่าประชาชนจะสามารถเข้าถึงบริการสุขภาพและได้รับประโยชน์จากชุดสิทธิประโยชน์อย่างถ้วนหน้าและเป็นธรรม เนื่องจากปัจจุบันมีมาตรการด้านสุขภาพที่ยังไม่ครอบคลุมในชุดสิทธิประโยชน์ หรือบางมาตรการครอบคลุมแล้วแต่มีราคาแพงจนทำให้ผู้ให้บริการหลีกเลี่ยงที่จะให้บริการกับผู้มีสิทธิ อันเป็นสาเหตุให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการเข้าถึงและไม่ได้รับบริการที่มีความจำเป็น ทำให้เกิดการร้องขอความช่วยเหลือและเรียกร้องให้มีการปรับปรุงชุดสิทธิประโยชน์เข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการฯ บ่อยครั้ง

เพื่อให้การพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ามีความครอบคลุม เป็นระบบ โปร่งใส บนพื้นฐานของหลักฐานเชิงวิชาการและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง คณะอนุกรรมการฯ ได้มอบหมายให้สำนักงานพัฒนานโยบายสุขภาพระหว่างประเทศ (IHPP) และโครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ (HITAP) เป็นคณะผู้ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ

โดยคณะผู้ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ มีกรอบการดำเนินงานดังแสดงในรูปที่ 1 เริ่มตั้งแต่การเปิดรับหัวข้อปัญหา/เทคโนโลยีด้านสุขภาพ จากการรับฟังความคิดเห็นของ สปสช. ข้อเสนอจากคณะกรรมการต่างๆ ใน สปสช. และจากกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้ง 7 กลุ่ม โดยมีการคัดเลือกหัวข้อเหล่านี้เพื่อเข้าสู่การประเมินปัญหา/เทคโนโลยีด้านสุขภาพ จำนวนไม่เกิน 5 เรื่องต่อรอบการพิจารณา (10 เรื่องต่อปี) จนเสร็จสิ้นกระบวนการ คือ นำเสนอผลการประเมินปัญหา/เทคโนโลยีด้านสุขภาพ ต่อคณะกรรมการพัฒนาสิทธิประโยชน์และระบบบริการ และเพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีคุณภาพตามมาตรฐานวิชาการ รวมถึงได้ผลงานวิจัยที่สามารถเปรียบเทียบระหว่างกลุ่มโรค คณะผู้ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ จึงได้กำหนดให้การศึกษาค้นคว้าประเมินฯ เป็นไปตามแนวทางการดำเนินงานวิจัยที่ได้มาตรฐาน

ตามคู่มือการประเมินเทคโนโลยีด้านสุขภาพสำหรับประเทศไทยฉบับที่ 1 และ 2 ที่ผ่านการรับรองโดย คณะอนุกรรมการพัฒนาบัญชียาหลักแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการพัฒนาสิทธิประโยชน์และระบบบริการ

รูปที่ 1 กรอบการดำเนินงานโครงการ



ที่มา. โครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

การดำเนินโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเริ่มมาตั้งแต่ปี 2553 จนถึงปัจจุบัน (พ.ศ. 2557) มีหัวข้อ/ปัญหาที่เสนอเข้ามาทั้งสิ้น 114 เรื่อง ผ่านเข้าสู่เกณฑ์การประเมินทั้ง 6 เกณฑ์โดยคณะทำงานพิจารณาคัดเลือกหัวข้อฯ จำนวน 53 เรื่อง ซึ่งทำให้หัวข้ออื่นๆ ที่ถูกเสนอเข้ามาและมีความสำคัญได้ตกไป โดยไม่ผ่านการพิจารณาคัดเลือกดังกล่าว รวมถึงมีหัวข้อปัญหาถูกเสนอเข้ามาจากช่องทางต่างๆ ผ่านสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเพิ่มมากขึ้นซึ่งบางหัวข้อคณะอนุกรรมการพัฒนาสิทธิประโยชน์และระบบบริการเห็นว่าควรมีการศึกษาวิจัยก่อน

ด้วยเหตุผลดังกล่าว คณะผู้ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ จึงมีมติให้ทีมเลขาฯ เป็นผู้จัดทำข้อมูลการประเมินหัวข้อปัญหาและเทคโนโลยีด้านสุขภาพเพื่อประกอบการพิจารณาเป็นสิทธิประโยชน์ในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (ภายใต้โครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ภายใต้

ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า) จำนวน 3 เรื่องโดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งหัวข้อที่นำมาทำการศึกษา มาจากช่องทางต่างๆ ดังนี้

1. หัวข้อที่มีคะแนนการคัดเลือกในลำดับต้นๆ เกินจาก 5 เรื่องที่คัดเลือกไว้ศึกษาในโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และคณะอนุกรรมการพัฒนาสิทธิประโยชน์และระบบบริการ มีมติเห็นชอบให้ทำการศึกษา
2. งานวิจัยภายใต้โครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ ที่มีมติคณะอนุกรรมการพัฒนาสิทธิประโยชน์และระบบบริการเห็นชอบให้มีการศึกษาเพิ่มเติมแบบต่อยอด
3. หนังสือร้องขอ ร้องเรียน จากกลุ่มต่างๆ ผ่านมายังสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและคณะอนุกรรมการพัฒนาสิทธิประโยชน์และระบบบริการฯ เห็นชอบให้ควรมีการศึกษาวិจัย
4. กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของ สปสช.และคณะอนุกรรมการพัฒนาสิทธิประโยชน์และระบบบริการเห็นชอบให้ควรมีการศึกษาวิจัย

### วัตถุประสงค์หลัก

เพื่อจัดทำข้อมูลการประเมินปัญหาและเทคโนโลยีด้านสุขภาพ สำหรับประกอบการพิจารณาคัดเลือกมาตรการหรือเทคโนโลยีด้านสุขภาพเพื่อบรรจุในชุดสิทธิประโยชน์ ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

### วัตถุประสงค์ย่อย

1. เพื่อจัดทำข้อมูลการประเมินปัญหาและเทคโนโลยีด้านสุขภาพ
2. เพื่อจัดทำข้อมูลผลกระทบด้านงบประมาณของมาตรการหรือเทคโนโลยีด้านสุขภาพ
3. เพื่อทบทวนคุณภาพข้อมูลการประเมินความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ให้เป็นไปตามคู่มือการประเมินเทคโนโลยีด้านสุขภาพสำหรับประเทศไทยฉบับที่ 1 และ 2

### ขั้นตอนและแนวทางการดำเนินงาน

**ขั้นที่ 1** เลขาคณะทำงานโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ ประกาศรับสมัครขึ้นทะเบียนทีมวิชาการ/ผู้เชี่ยวชาญ

**ขั้นที่ 2** เลขาคณะทำงานโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ รวบรวมหัวข้อตามช่องทางที่กำหนดเพื่อทำการประเมินฯ จำนวน 3 เรื่อง

**ขั้นที่ 3** เลขาคณะทำงานโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ คัดเลือกทีมวิชาการ /ผู้เชี่ยวชาญ โดยพิจารณาจากคุณสมบัติและประสบการณ์ในการทำงานที่เกี่ยวข้องกับหัวข้อนั้นๆ เพื่อรับผิดชอบดำเนินการจัดทำข้อมูลการประเมินปัญหาและเทคโนโลยีด้านสุขภาพ

โดยมีขั้นตอนดังนี้

1. เลขาธิการฯ ทำงานโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ แจกหัวข้อ พร้อมทั้งเงื่อนไขต่างๆ ของโครงการไปยังนักวิจัยที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ เฉพาะนักวิจัยที่มีประสบการณ์ด้านการประเมินเทคโนโลยีด้านสุขภาพในด้าน ความคุ้มค่าและผลกระทบด้านงบประมาณ

2. นักวิชาการ/ผู้เชี่ยวชาญที่ต้องการเข้าร่วมโครงการฯ นี้ ให้จัดทำ "หนังสือแสดงความจำนง (Letter of Intent)" ความยาวไม่เกิน 1 หน้า A4 เพื่อแสดงความสนใจร่วมดำเนินการประเมินเทคโนโลยี โดยระบุประสบการณ์และ publications ที่เกี่ยวข้อง

**ขั้นที่ 4** นักวิชาการ/ผู้เชี่ยวชาญ ดำเนินการตามแนวการประเมินปัญหาและเทคโนโลยีด้านสุขภาพสำหรับประเทศไทย ดังนี้

4.1 นำเสนอกรอบโครงร่างการดำเนินงานต่อทีมเลขาธิการฯ ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ และผู้เชี่ยวชาญ เพื่อพิจารณาเห็นชอบก่อนเริ่มงานวิจัย

4.2 เมื่อกรอบโครงร่างการดำเนินงาน ได้รับความเห็นชอบจากผู้เชี่ยวชาญแล้ว นักวิชาการ/ผู้เชี่ยวชาญ ทำการประเมินปัญหาและเทคโนโลยีด้านสุขภาพตามคู่มือการประเมินเทคโนโลยีด้านสุขภาพสำหรับประเทศไทย ฉบับที่ 1 และ 2 ที่ผ่านการรับรองจาก คณะอนุกรรมการพัฒนาบัญชียาหลักแห่งชาติและคณะอนุกรรมการพัฒนาสิทธิประโยชน์และระบบบริการ

4.3 ผลการดำเนินงานโครงการดังกล่าวจะต้องได้รับการตรวจสอบคุณภาพจากผู้เชี่ยวชาญ และทีมเลขาฯ

4.4 จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์และ policy brief ฉบับภาษาไทย

**ขั้นที่ 5** นักวิชาการ/ผู้เชี่ยวชาญ นำเสนอผลการดำเนินงานเสนอต่อต่อคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองของ สปสช. เพื่อพิจารณา และภายหลังจากการตรวจสอบคุณภาพเป็นที่เรียบร้อยแล้วจะนำเสนอผลการศึกษาพร้อมทั้ง ข้อเสนอเชิงนโยบายต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาสิทธิประโยชน์และระบบบริการต่อไป

## แผนการดำเนินงาน

ระยะเวลาดำเนินงานโครงการฯ มีนาคม ถึง กันยายน 2558 โดยแผนการดำเนินงานแสดงดัง ตารางที่ 1

ตารางที่ 1 แผนการดำเนินงาน

การดำเนินงาน	ช่วงระยะเวลาการดำเนินงาน (พ.ศ.2558)						
	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.

ขั้นตอนที่ 1	↔						
ขั้นตอนที่ 2	↔						
ขั้นตอนที่ 3		↔					
ขั้นตอนที่ 4			↔				
ขั้นตอนที่ 4.1			↔				
ขั้นตอนที่ 4.2-4.3			↔				
ขั้นตอนที่ 4.4						↔	
ขั้นตอนที่ 5							↔

### การบริหารจัดการโครงการและงบประมาณ

คณะผู้ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ มอบหมายให้คณะเลขานุการของคณะผู้ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ฯ เป็นผู้รับงบประมาณจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และให้บริหารจัดการภายใต้โครงการนี้ โดยจัดสรรงบประมาณให้กับบุคคลหรือหน่วยงานวิจัยที่ไม่แสวงหาผลกำไร ไปดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดไว้ และเป็นผู้รับผิดชอบคุณภาพของผลงานวิจัยพร้อมจัดส่งผลงานตามกรอบเวลาที่กำหนด

รายงานผลการดำเนินงานโครงการ และผลงานที่ตีพิมพ์ในวารสารวิชาการทั้งในและต่างประเทศ จะระบุไว้ในกิตติกรรมประกาศว่า “สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นผู้ให้ทุนสนับสนุนงานวิจัยนี้ซึ่งเป็นการศึกษาภายใต้โครงการศึกษาเพื่อพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า”

### สิ่งที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผลการจัดทำข้อมูลการประเมินปัญหาและเทคโนโลยีด้านสุขภาพ ครอบคลุมแนวทางการประเมินที่เป็นมาตรฐาน เช่น ข้อมูลเชิงวิชาการ ผลกระทบต่องบประมาณ ความเป็นไปได้ในการเพิ่ม/ขยายสิทธิประโยชน์
2. ข้อเสนอรูปแบบการพัฒนาเพื่อรองรับการเพิ่ม/ขยายสิทธิประโยชน์ ในกรณีผลการศึกษามีข้อเสนอให้เพิ่ม/ขยายสิทธิประโยชน์ เช่น การจัดระบบบริการเพื่อการกระจายและเพิ่มศักยภาพหน่วยบริการ จัดระบบชดเชยในลักษณะการบริหารจัดการรายโรค เป็นต้น
3. ข้อเสนอรูปแบบ/แนวทางการติดตามประเมินผลลัพท์การดำเนินงาน ในกรณีผลการศึกษามีข้อเสนอให้เพิ่ม/ขยายสิทธิประโยชน์