

รายงานการประชุมกำหนดกรอบและแนวทางสำหรับการวิจัยต้นทุนทางเศรษฐกิจและสังคม

ของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

วันจันทร์ที่ 30 เมษายน 2550 ระหว่างเวลา 13.00-16.30 น.

ณ ห้องประชุมสำนักงานโครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ

ชั้น 6 อาคาร 6 กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข

### ผู้เข้าร่วมประชุม

- |  |   |
|--|---|
| 1. ดร. อัมมาร สยามวาลา                     | สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)                |
| 2. ผศ.สุชาติ ภัยหลีกี่                     | คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น                        |
| 3. นพ.บัณฑิต ศรีไพศาล                      | ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา (ศวส.)                              |
| 4. อาจารย์อุษณีย์ ฝั่งปาน                  | สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์การแพทย์<br>จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย |
| 5. รศ.ดร. ชื่นฤทัย กาญจนะจิตรา             | สถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล             |
| 6. คุณนวรรตน์ โอปนพันธ์ุ                   | สำนักงานสถิติแห่งชาติ                                   |
| 7. คุณอารีรัตน์ โล่ห์ทองมงคล               | สำนักงานสถิติแห่งชาติ                                   |
| 8. คุณหทัยชนก พรรคเจริญ                    | สำนักงานสถิติแห่งชาติ                                   |
| 9. คุณบรรพต ดีเมืองสอง                     | สำนักงานสถิติแห่งชาติ                                   |
| 10. อาจารย์สุรศักดิ์ ไชยสงค์               | คณะเภสัชศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น                       |
| 11. พันตำรวจเอกหญิงเบญจวรรณ เกียรติสารพิภพ | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                   |
| 12. คุณชูฉัตร ประมูลผล                     | กรมการประกันภัย กระทรวงพาณิชย์                          |
| 13. ดร.นพ.ยศ ตีระวัฒนานนท์                 | โครงการ HITAP   |
| 14. ผศ.ดร.ภญ.มนต์ธมภ์ ถาวรเจริญทรัพย์      | โครงการ HITAP   |
| 15. นางสาวชนิดา เลิศพิทักษ์พงศ์            | โครงการ HITAP   |
| 16. นางสาวจอมขวัญ โยธาสมุทร                | โครงการ HITAP   |

## วาระการประชุม

1. แนะนำโครงการ ซึ่งแจ้งวัตถุประสงค์ของการจัดประชุม
2. นำเสนอกรอบแนวคิดและหลักการประเมินต้นทุนทางเศรษฐกิจและสังคมของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
3. นำเสนอเรื่องข้อมูลที่ต้องการสำหรับการประเมินต้นทุนและแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง
4. นำเสนอเรื่องแบบเก็บข้อมูล และแนวทางการเก็บข้อมูลสำหรับการประเมินต้นทุนเกี่ยวกับการสูญเสียผลผลิต (Productivity loss) และทรัพย์สินเสียหายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

## ประเด็นอภิปราย และข้อเสนอแนะ

การอภิปรายและข้อเสนอแนะแบ่งเป็นสามหัวข้อตามการนำเสนอโดยมีรายละเอียดข้อเสนอแนะดังนี้

1. กรอบแนวคิดและหลักการประเมินต้นทุน
  - เนื่องจากในเบื้องต้นรัฐบาลได้ประเมินผลกระทบไปแล้วจึงทำให้เก็บภาษีไปในระดับหนึ่ง ซึ่งการเก็บภาษีดังกล่าวส่งผลให้จำนวนการขายลดลง (ในระดับหนึ่ง) แล้ว ดังนั้นจึงต้องคิดให้ดี หากจุดสมดุลที่จะไม่ทำให้ Benefit ที่สังคมควรได้ต้องเสียไป (ตามหลักเศรษฐศาสตร์)
  - การคำนวณต้นทุนอื่นๆ เช่น “ค่าชดเชย” และ “ค่าสินบน” ที่ประชุมแนะนำว่าจัดเป็น transfer cost ซึ่งเป็นเพียงการเปลี่ยนเจ้าของเท่านั้นจึงไม่ควรนำมาคิด ส่วนคดีอาญาไม่มีสินบนนำจับ
  - ข้อมูลสัดส่วน/จำนวนอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นจากแอลกอฮอล์นั้นมีความเป็นไปได้ที่จะได้ข้อมูลจากบริษัทประกัน
  - ในส่วนของระเบียบวิธีวิจัย ต้องตรวจสอบสูตรที่ใช้ในการคำนวณขนาดตัวอย่างอีกครั้ง โดยสูตรที่ใช้ควรเป็นสูตรสำหรับตัวแปรที่เป็น continuous นอกจากนั้นก็มีข้อเสนอแนะว่าควรกำหนดตัวอย่างในการสัมภาษณ์ไว้ประมาณครัวเรือนละ 2 คน
  - การออกแบบวิธีการเก็บข้อมูล ต้องพิจารณาว่าจะเก็บตัวอย่างประชากรอย่างไร และจะ sub-sample กับหน่วยงานใด
  - เนื่องจากโครงการนี้ใช้ข้อมูลจากหลายแหล่ง จึงควรคำนึงถึงประเด็นเกี่ยวกับการเชื่อมต่อภาพทั้งหมด (ข้อมูลต้นทุนจากแหล่งต่างๆ) เข้าด้วยกัน เพื่อให้ภาพใหญ่ที่ต่อขึ้นสามารถเป็นตัวแทนของภาพจริง เช่น หากเก็บข้อมูลพฤติกรรมเครื่องดื่มร่วมไปกับหน่วยงานหนึ่ง และแยกเก็บ productivity loss ไปกับอีกหน่วยงานหนึ่งอาจทำให้เกิด ความเหลื่อมล้ำของเวลาที่เก็บข้อมูล รวมถึงแหล่งข้อมูล ควรพิจารณาในจุดนี้ให้ดีเพื่อให้สามารถเชื่อมข้อมูลที่ได้มาเข้าด้วยกันได้อย่างเหมาะสม
  - หากเก็บข้อมูลร่วมกับสำนักงานสถิติแห่งชาติ สามารถใช้เพศ, อายุ และความสัมพันธ์กับหัวหน้าครัวเรือนเพื่อเป็นตัวเชื่อมได้

## 2. แบบเก็บข้อมูล และแนวทางการเก็บข้อมูล

แบบเก็บข้อมูลในส่วนของ การสูญเสียผลผลิต ซึ่งดัดแปลงจากแบบสอบถาม *Work Productivity and Activity*

*Impairment: General Health (WPAI: GH)*

- มีความสงสัยในรูปแบบการขาดงานซึ่งมีความเป็นไปได้ 3 รูปแบบคือขาดไปเลย, มาทำงานแต่ประสิทธิภาพลดลง และคละกันเช่นใน 4 วันอาจจะขาดงาน 1 วัน ทำงานไม่มีประสิทธิภาพ 3 วัน และประสิทธิภาพเต็มที่ 1 วันเป็นต้น ทางแก้ คือ แบบทดสอบนี้จะคิดเป็นหน่วยชั่วโมง
- ควรทำให้แน่ใจว่าคนตอบเข้าใจคำถามอย่างชัดเจน
- ความแตกต่างในอาชีพของผู้ตอบอาจจะเป็นอุปสรรคของแบบสอบถามชุดนี้ ทั้งนี้ลักษณะแบบสอบถามจะสอดคล้องกับกลุ่ม informal sector หรือ self-employed มากกว่า แต่ในส่วนของ formal sector อาจจะไม่ได้ข้อมูลที่แท้จริง ซึ่งตรงนี้การเก็บข้อมูลจากฝั่งนายจ้างน่าจะเป็นประโยชน์
- มีข้อสงสัยต่อแบบสอบถาม productivity loss ว่าสามารถใช้กับประเทศไทยได้หรือไม่
- ค่าตอบแทนการสัมภาษณ์ควรให้หรือไม่ เป็นอะไรดี ระหว่างเงินกับของ ซึ่งทุกอย่างล้วนมีข้อดีข้อเสียที่ถกเถียงกันมานาน ซึ่งที่ประชุมยังไม่ได้สรุป

แบบเก็บข้อมูลในส่วนของความรุนแรง

- คำถามเกี่ยวกับความรุนแรงควรทำเป็นแบบ self-administration โดยอัดคำถามใส่เทปแล้วให้คนตอบเลือกคำตอบเอง
- ควรจะถามกับ victims มากกว่าผู้กระทำ เพราะน่าจะมีแนวโน้มในการได้ข้อมูลมากกว่า
- คำจำกัดความของความรุนแรงนั้นยังไม่ครบและครอบคลุม ควรเพิ่มเหยื่อที่เป็นผู้ช่วยด้วย
- อาจจะมีกรณีที่คนเมาถูกทำร้ายจากคนรอบข้าง (แต่อย่างไรก็ตามกรณีนี้จัดอยู่ในส่วนของ private cost ซึ่งไม่ได้นำมาคิด)

แบบเก็บข้อมูลในส่วนของ การดื่มแอลกอฮอล์

- ประเด็นการเก็บข้อมูลที่อาจจะตรงกับช่วงเข้าพรรษา
  - การกระจาย (distribution) ของการดื่มเหล้าแต่ละช่วงปี ช่วงเวลาจะมีผลกับนักดื่มบางกลุ่มเท่านั้น จะไม่กระทบกับกลุ่มที่ดื่มเป็นประจำอยู่แล้ว
  - มีผลมากเพราะ value ของสังคมเปลี่ยน บวกกับมีการรณรงค์
- ข้อมูลการเพิ่ม-ลดของการบริโภคแอลกอฮอล์ที่เกิดจากเทศกาลต่างๆ เช่น สงกรานต์ ปีใหม่ เข้าพรรษา สามารถตรวจสอบจากร้านขายได้โดยตรง แต่จะได้เฉพาะในเมืองเท่านั้น ไม่ได้จากต่างจังหวัด
- ในการเก็บข้อมูลอาจจะมีเรื่องทัศนคติของคนเกี่ยวกับการดื่ม (preference) คือถ้าถามความเห็นเกี่ยวกับการดื่มจากเจ้าตัวอาจจะได้มุมมองหนึ่งแต่ถ้าถามว่าจะให้คนใกล้ชิด เช่น ลูกของเขา อาจได้ข้อมูลอีกแบบหนึ่ง

### 3. ข้อมูลที่ต้องการสำหรับการประเมินต้นทุนและแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

- การคำนวณต้นทุนเกี่ยวกับการบังคับใช้และดำเนินการตามกฎหมาย ตลอดจนต้นทุนของอุบัติเหตุ นั้น ได้มีข้อเสนอ ดังนี้
  - 1) ติดต่อกองป้องกันอุบัติเหตุฯ เพื่อขอข้อมูลต้นทุนของอุบัติเหตุ (cost of accident)
  - 2) รวบรวมจากรอบของบันทึกประจำวันของตำรวจ
  - 3) รวบรวมข้อมูลจากสาธารณสุขจังหวัด อำเภอ โรงพัก เนื่องจากมีข้อมูลที่ละเอียดกว่าเก็บจากหน่วยงานระดับประเทศ
  - 4) เก็บข้อมูลจากนักโทษในคุก ในกรณีต้นทุนการสูญเสียผลผลิตที่เกิดจากการจำคุก จะวิธีที่ดีที่สุดในการเก็บข้อมูล
  - 5) มีข้อสังเกตว่า กรณีเมาแล้วไว้วายาย คุ่มสติไม่อยู่ (drunk and disorderly) นั้นส่วนใหญ่จะเป็นคดีเล็กจะไม่มีกรบันทึกไว้ในบันทึกของตำรวจ
- การฟ่วงการเก็บข้อมูลไปกับโครงการสำรวจเกี่ยวกับบุหรีและแรงงานที่กำลังจะสำรวจเพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลส่วนบุคคลอื่น ๆ ได้ นั้น อาจไม่สามารถทำได้เนื่องจากโครงการเหล่านั้นมีข้อคำถามเยอะมากอยู่แล้ว ควรพิจารณารูปแบบในการเก็บข้อมูลว่ามีความเป็นไปได้มากน้อยเพียงใดในการเก็บข้อมูลร่วมกับโครงการอื่น โดยเฉพาะบางโครงการซึ่งจะมีการสำรวจในช่วงเข้าพรรษา
- คาดว่าจะมีประชุมอีกครั้งใน 6-8 เดือน ต่อจากนี้